

**ROMÂNIA**



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ILFOV**

Nr. 5643  
Data: 22.05.2024  
NECLASIFICAT  
Ex. nr. 1/4

**Către: Unitatea Administrativ Teritorială a orașului /comunei.....  
Doamnei/Domnului Primar.....**

***Stimată Doamnă Primar/ Stimate Domnule Primar/***

Având în vedere adresa Ministerul Afacerilor Interne, Secretar de Stat Aneta Matei, nr. 13688/20.05.2024, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Ilfov sub nr. 5643/20.05.2024, vă comunicăm Analiza OECD asupra evaluării guvernării digitale din România pentru comunicarea către agenților economici, conform anexă.

***Cu deosebită considerație,***



**Analiza OECD asupra evaluării guvernării  
digitale din România**  
-probleme identificate și recomandări

Autoritatea pentru Digitalizarea României



# Context

În era transformării digitale, un guvern digital matur este esențial pentru un sector public receptiv și inclusiv, care să răspundă nevoilor în continuă schimbare ale utilizatorilor, asigurând în același timp tratament și acces egal pentru toți.

Guvernul României consideră guvernarea digitală o prioritate politică de bază, așa cum este subliniat de recenta înființare a Autorității pentru Digitalizarea României. Autoritatea este responsabilă pentru conducerea transformării digitale, inclusiv a guvernării digitale. România trebuie să se asigure că sectorul său public poate folosi instrumente și date digitale pentru a gestiona operațiunile și procesele interne, rezultând în operațiuni și servicii publice mai coerente și centrate pe om.

Evaluarea guvernării digitale a României elaborate de expertii OCDE evaluează starea actuală în România și oferă recomandări specifice în patru domenii:

- Guvernarea transformării digitale
- Capabilitățile și potențialul digital
- Sectorul public bazat pe date
- Proiectarea și livrarea serviciilor publice în era digitală

O recomandare generală a OCDE este urmatoarea: Pe măsură ce instrumentele digitale devin mai răspândite în cadrul administrației publice, guvernul României trebuie să stabilească o guvernare solidă a digitalizării țării, inclusiv structuri și competențe adecvate, care să permită o tranziție digitală echitabilă, fiabilă și durabilă a sectorului public, bazată pe valori democratice și pe statul de drept.

După adoptarea instrumentelor digitale pentru a îmbunătăți transparența și a simplifica operațiunile interne, România se află în prezent într-un moment critic în utilizarea guvernarii digitale pentru a face călătoria sectorului public, unde doar o abordare mai coerentă, centrată pe utilizator și coezivă pentru digitalizare va îmbunătăți semnificativ dezvoltarea socială și economică.

În primul rând, România trebuie să își consolideze în continuare guvernarea digitală. Organizația care conduce transformarea digitală a guvernului nu este încă poziționată strategic pentru a obține sprijinul politic necesar și legitimitatea în întregul sector public.

România are nevoie să extindă metodele existente pentru a gestiona investițiile în guvernarea digitală în contextul creșterii disponibilității fondurilor naționale și europene pentru a sprijini transformarea digitală, precum și un plan clar și mecanisme inovatoare pentru a aborda provocările structurale în atragerea, reținerea și dezvoltarea talentului și competențelor digitale în sectorul public.

În al doilea rând, România ar trebui să ia în considerare stabilirea unor mecanisme de leadership și responsabilitate mai clare pentru realizarea unui sector public bazat pe date, împreună cu un plan strategic pentru monitorizarea progresului. Există o nevoie de a trece de la concentrarea pe adoptarea măsurilor legale la concentrarea pe implementare, care include susținerea unei mai bune alinieri și alocări a resurselor și promovarea unei culturi care încurajează inovația și colaborarea.

Noua eră digitală aduce oportunități uriașe pentru proiectarea și livrarea unor servicii publice mai bune, care pot contribui la îmbunătățirea fiabilității și reactivității guvernului și conduc la întărirea încrederii în guvern. Pentru a-și îndepărta această promisiune, România trebuie să proiecteze și să ofere servicii incluzive și proactive, punând nevoile utilizatorilor pe primul loc, prin dezvoltarea unei vizuni comune și a unei abordări strategice pentru serviciile publice în întregul guvern.

# Principalele recomandări pentru viitoarele politici publice



## Guvernarea digitală:

- Întărirea capacității Autorității pentru Digitalizarea României (ADR) ca organizație responsabilă cu promovarea agendei guvernării digitale în întregul sector public, plasând-o strategic în cadrul SGG pentru a obține un sprijin politic și o legitimitate mai mare.
- Dezvoltarea printr-un proces inclusiv și colaborativ a unei strategii dedicate pentru guvernare digitală, cu o vizionare strategică pentru a facilita tranzitia de la e-guvernare la guvernare digitală.
- Consolidarea mecanismelor de coordonare și colaborare pentru a asigura implicarea tuturor părților interesate relevante și pentru a promova schimbul de bune practici și memoria instituțională la nivel tehnic

## Capabilități digitale în sectorul public:

- Stabilirea unui cadru cuprinzător pentru gestionarea investițiilor în guvernul digital, de la planificare la execuție și monitorizare, pentru a maximiza beneficiile proiectelor ITC.
- Consolidarea coordonării pentru gestionarea talentului și a competențelor digitale în sectorul public pentru a defini și implementa o strategie dedicată pentru competențe digitale.
- Definirea unor activități de formare și perfecționare dedicate pentru a susține implementarea și funcționarea inițiativei majore de guvernare digitală, cum ar fi cloudui guvernamental și interoperabilitatea datelor.

## **Sectorul public bazat pe date:**

- Definirea unui leadership clar pentru agenda sectorului public bazat pe date și dezvoltarea unei strategii a managementului de date printr-un proces deschis și participativ.
- Prioritizarea eforturilor pentru îmbunătățirea competențelor de gestionare a datelor în sectorul public și stabilirea unei culturi bazate pe date care facilitează încrederea, colaborarea, schimbul și experimentarea cu datele.
- Stabilirea unor legături mai clare între politica referitoare la datele deschise ale guvernului și inițiativele mai ample referitoare la date și interoperabilitate.

## **Proiectarea și livrarea serviciilor în era digitală:**

- Elaborarea unor standarde și a unor linii directoare comprehensive pentru servicii, inclusiv pentru proiectare de servicii, cercetare utilizator, achiziții TIC și management agil, pentru a sprijini echipele de servicii în proiectarea și livrarea serviciilor guvernamentale.
- Promovarea dezvoltării unui ecosistem robust și durabil de infrastructură digitală publică, care include elemente de bază precum sistemele digitale de notificare și plată.
- Stabilirea unei guvernări și coordonări adecvate pentru a implementa sistemele de bază ale infrastructurii digitale publice, cum ar fi cloudui guvernamental, interoperabilitatea datelor și identitatea digitală.

# Alte recomandări

## Configurația instituțională:

În ciuda mandatului său prevăzut în HG-ul de funcționare și organizare, ADR-ul se confruntă cu provocări în obținerea legitimității și autorității în fața instituțiilor din sectorul public. Mandatul existent nu se ridică la înălțimea responsabilităților de luare a decizilor și de coordonare. Ele se axează în principal pe furnizarea de suport tehnic altor entități guvernamentale în demersurile lor digitale, în loc să conducă la schimbări transformative în întregul sector public. Prin urmare, aceasta limitează capacitatea ADR-ului de a realiza coordonarea orizontală cu instituțiile din sectorul public și alinierea entităților locale, ceea ce a dus la eforturi fragmentate, inițiative duplicate și o decalaj între prioritățile naționale, instituționale și cele locale. Mandatul limitat al ADR-ului a contribuit, de asemenea, la slăbirea supravegherii și responsabilității, posibil rezultând în alocarea incorectă a resurselor și persistența inițiativelor cu performanțe slabe.

# Coordonare și cooperare CTE-CERB



Chiar dacă sunt recunoscute în întregul sector public, mecanismul de coordonare pentru transformarea digitală necesită eficacitate sporită în promovarea comunicării și colaborării interministeriale. În România, Comitetul pentru e-guvernare și reducerea birocratiei (CERB) coordonează implementarea transformării digitale a sectorului public, cu sprijinul Secretariatului General al guvernului. Comitetul are mandatul de a asigura coerenta în implementarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea politicilor de "e-guvernare"; de a facilita coordonarea interministerială pentru implementarea, administrarea și operarea serviciilor publice electronice; și de a oferi un cadru de conformitate pentru standardele tehnice și reglementările comune în acest domeniu. În paralel există Comitetul Tehnic-economic pentru Societatea Informațională (CTE). CTE-ul este condus de președintele ADR-ului și servește ca un comitet tehnic care oferă suport în evaluarea și analizarea/ aprobaarea proiectelor de IT.

Aceste două comitete proeminente sunt recunoscute pe scară largă de aproape toate instituțiile din sectorul public. Cu toate acestea, diferiți actori își exprimă îndoieri cu privire la eficacitatea lor reală, în special în ceea ce privește mecanismul de coordonare interministerială. CERB-ul nu a fost suficient de eficient pentru a facilita comunicarea și colaborarea în întregul sector public, lipsind astfel alinierea instituțională și coerenta necesară pentru o transformare digitală de succes în întregul sector public. Scăderea influenței comitetului a condus la declinul ulterior al implicării active din partea membrilor săi. Pentru a valorifica potențialul mecanismului de coordonare existent, guvernul poate lua în considerare implementarea de măsuri concrete pentru a consolida procesele existente pentru a asigura o transformare digitală coerentă și durabilă în întregul sector public.

# Propuneri de acțiuni

## Concrete:

### 1. Împuternicirea Autorității pentru Digitalizarea României (ADR) ca organizația responsabilă cu promovarea agendei guvernului digital în întregul sector public. Pot fi luate în considerare următoarele acțiuni:

- a. Revenirea ADR-ului în coordonarea Secretariatului General al Guvernului (SGG) în vederea întăririi consolidării ADR ca instituție coordonatoare în procesul de transformare digitală a guvernului.
  - b. Crearea unei echipe comune cu reprezentanți din ADR și SGG pentru a crea sinergii în privința implementării inițiatiivelor de digitalizare.
- 
- ### 2. Pentru a consolida mecanismele de coordonare și colaborare și pentru a asigura implicarea tuturor părților interesate relevante din sectorul public, pot fi luate în considerare următoarele acțiuni:
- a. Adoptarea unei măsuri concrete (de exemplu, îmbunătățirea canalelor de comunicare, stabilirea de obiective măsurabile) pentru a consolida procesele din cadrul Comitetului pentru e-guvernare și reducerea birocrației (CERB) și al Comitetului Tehnic-Economic pentru Societatea Informațională (CTE) pentru a asigura coerența și durabilitatea agendei de transformare digitală.
  - b. Stabilirea unei platforme pentru a permite practicienilor la nivel tehnic din diferite instituții din sectorul public să promoveze schimbul de cunoștințe, învățarea instituțională și construirea încrederii între instituții.
  - c. Îmbunătățirea funcțiilor de monitorizare și evaluare a impactului ADR-ului pentru a asigura implementarea eficientă a agendei guvernului digital.
  - d. Stabilirea unor întâlniri de coordonare organizate și regulate cu liderii din teritoriu pentru a extinde impactul transformării digitale la nivel local.

# Capacitățile sectorului public pentru transformarea digitală a guvernului



În ciuda mandatului ADR-ului de a monitoriza și evalua politicile digitale, nu există un sistem cuprinzător pentru urmărirea implementării proiectelor ICT/digitale și a investițiilor asociate, cum ar fi un set de indicatori de performanță sau un cadru specific de monitorizare pentru investițiile cheie și interorganizaționale. ADR-ul publică actualizări și rapoarte regulate online, dar acestea nu oferă o privire detaliată asupra progresului investițiilor digitale, deoarece se concentrează mai mult pe comunicarea evenimentelor cheie și a etapelor importante ale proiectelor relevante. Monitorizarea fondurilor UE este gestionată de MIVE, iar ADR-ul este implicat doar în proiectele domeniului său de competență. România ar putea valorifica platformele existente, cum ar fi MySMIS, pentru a dezvolta un cadru de monitorizare mai larg pentru a urmări progresele realizate în ceea ce privește transformarea digitală, folosind indicatori cheie de performanță.

## Propuneri de acțiuni concrete



1. Revizuirea modelul de propunere de valoare și procesul de aprobatie al Comitetului Tehnic-Economic pentru a transforma într-un mecanism de evaluare strategică, asigurând o alinieră clară cu obiectivele politicii și criteriile pentru prioritizarea și aprobatie a investițiilor.
2. Definirea unui sistem de portofoliu de proiecte IT care să integreze propunerile (strategice și tehnice), prioritizarea, aprobatie finanțării și monitorizarea investițiilor, în coordonare cu MIPE, SGG și MCID.
3. Valorificarea proceselor existente pentru a monitoriza fondurile UE în transformarea digitală în cadrul portofoliului IT guvernamental recomandat.
4. Dezvoltarea unui sistem de monitorizare dedicat pentru investiții IT care să ofere informații strategice ADR-ului și sectorul public despre implementarea investițiilor IT.

Multumim pentru atentie!

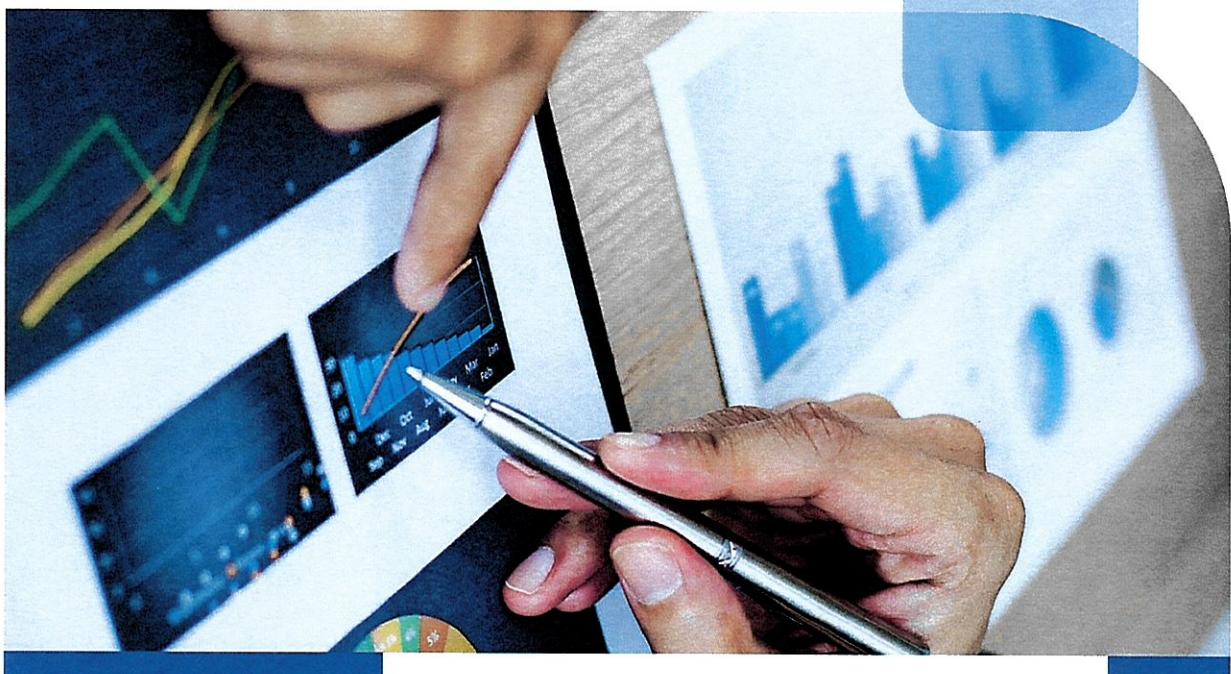


AUTORITATEA  
PENTRU  
DIGITALIZAREA  
ROMÂNIEI

# **Guvernanta datelor și un sector public bazat pe date**

**Secretariatul General al Guvernului**

**22 aprilie 2024**



# Secretariatul General al Guvernului

## **[data.gov.ro](#)**

- administrează și întreține portalul național de date deschise;
- extinde funcționalitățile portalului

- asigură coordonarea publicării datelor deschise la nivelul instituțiilor și autorităților

## **coordonare**

## **proceduri**

- elaborează proceduri de publicare și actualizare a seturilor de date deschise pe portalul național

## **reutilizare**

## **formare**

- elaborează standardele de formare în domeniu pentru funcționarii publici

- definește și utilizează standarde și formate relevante care să fie folosite în gestionarea, publicarea și schimbul de date

## **standarde**

# Secretariatul General al Guvernului



SETURI DE DATE INSTRUM. NOUJAI APlicații REZUSe □ Q

Start căutare în DATA.GOV.RO

Seturi de date • Căutați în traseo seturi de date

Q

4058	34042	151	14	12092
Seturi de date	Fisișe corelate	Instituții	Grupuri	Adresă de legătură externe

Start căutare în DATA.GOV.RO

Seturi de date • Căutați în traseo seturi de date

Q

4058	34042	151	14	12092
Seturi de date	Fisișe corelate	Instituții	Grupuri	Adresă de legătură externe

Solicitați Seturi de Date  
Sigur există date pe care le-ai dori în Portal.

SOLICITARE

DATA.GOV.RO

PORTALUL SETURILOR DE DATE TECHNIKE

Platformă centralizată pentru seturile de date deschise lăvate de autorități și instituții administrative publice, ajutorând public să găsească,

șă dezvăluie situația actuală și evoluția generată de schimbările structurale și administrative.

  
ECONOMIE JUSTITIE AGRICULTURA NOMENCLATORULUI GUVERNARE POPULAȚIE



DATA.GOV.RO



DATA.GOV.RO

# Evaluarea și recomandările OCDE privind sectorul public bazat pe date

## Guvernanță datelor

## Date guvernamentale deschise

### • Raportul OCDE privind Guvernarea Digitală în România (DGR)

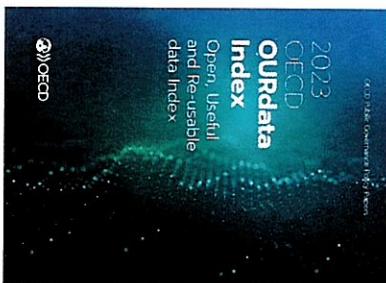
- lansat: 18 decembrie 2023;
- susține și informează procesul de aderare a României la OCDE;
- patru componente, inclusiv **Sectorul public bazat pe date**



oecd.org/gov/studies  
Digital Government Review  
of Romania  
Toward a digitally mature government

### • OURdata Index - Indicele OCDE privind datele deschise, utile și reutilizabile

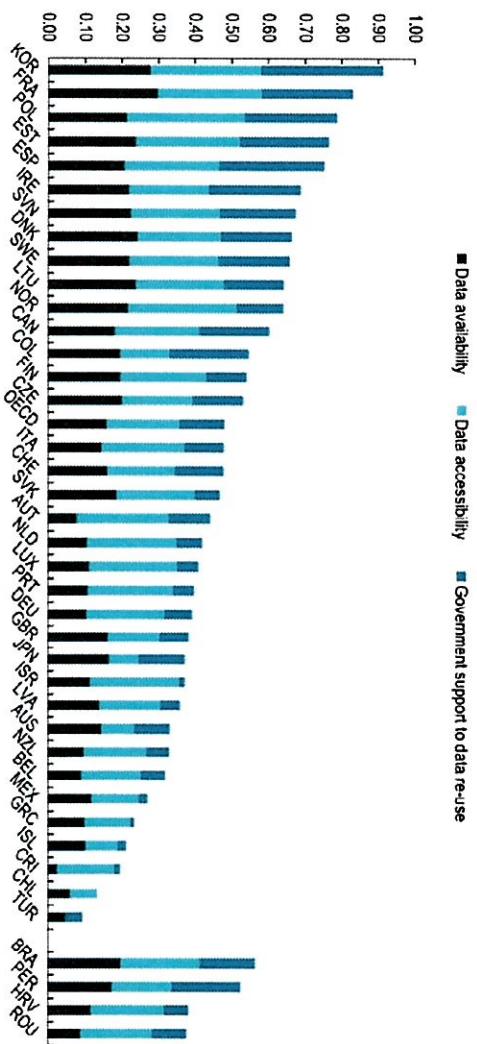
- lansat: 22 decembrie 2023
- încurajază alinierea la standardele și bunele practici prezentate în Recomandările OCDE privind strategiile de guvernare digitală și privind îmbunătățirea accesului la date și a partajării acestora;
- metodologia utilizată măsoară: **Disponibilitatea și Accesibilitatea datelor și Sprijinul guvernamental pentru reutilizarea datelor**



# Date deschise

**"În domeniul îmbunătățirii accesului la date și a schimbului de date, România a obținut un punctaj peste mai multe țări OCDE în Indicele OURdata al OCDE pentru 2023." - evaluare OCDE E-Leaders**

Figure 1. 2023 OURdata Index, results by country



Note: Data is not available for Hungary and the United States. On data for Israel, see <https://doi.org/10.1787/886932315602>.  
Source: OECD (2022), Survey on Open Government Data 5.0

# Date deschise

## ► Concluzii DGR

1

- În ultimii ani, **România a înregistrat progrese notabile în ceea ce privește datele guvernamentale deschise (OGD);**

2

- România nu are o strategie formală pentru **datele deschise**, ceea ce duce la o abordare necordonată la nivelul instituțiilor din sectorul public;

3

- **Sensibilizarea și capacitatea guvernului** pentru acest domeniu sunt limitate, iar responsabilitățile din cadrul ministerelor sunt adesea neclare;



# Date deschise

## ► Concluzii DGR

- În prezent, există relativ **puține seturi de date în categorii cu valoare ridicată**, astfel cum sunt definite de OCDE, care sunt disponibile în format de date deschise (aproximativ 20 %)
- România are performanțe bune în unele categorii de date cu valoare ridicată, cum ar fi statistică, în altele, inclusiv **datele geospațiale, mobilitatea și finanțele publice**, foarte puține seturi de date sunt disponibile ca date deschise
- Provocarea pentru România constă și în **menținerea metadatelor de înaltă calitate, a actualității și a accesului la date prin intermediul API-urilor**,
- **Implicitarea constantă a părților interesate și monitorizarea impactului datelor deschise sunt pași viitori esențiali.**



# Date deschise

## ► Recomandări DGR

- 1 • Elaborarea unei strategii privind **datele deschise**, orientată spre acțiune, ca subset al unei strategii mai ample în materie de date, pentru a corela mai bine cele două domenii de politică
- 2 • Continuarea promovării datelor deschise, atât la nivel politic, cât și la nivel tehnic, inclusiv prin **cursuri de formare mai ample**
- 3 • Promovarea unei mai bune gestionări a resurselor pentru deschiderea datelor și **stabilirea unor roluri specifice responsabile pentru supravegherea gestionării datelor și a datelor deschise în cadrul organizațiilor individuale** – cum ar fi administratorii de date



# Date deschise

## ► Recomandări DGR

1

2

3

- **Elaborarea unor orientări ușor de utilizat pentru funcționarii publici cu privire la modul de publicare a datelor deschise, respectând în același timp normele existente**
- **Promovarea deschiderii datelor din categoriile de date cu valoare ridicată definită de OCDE, în special educația, criminalitatea și justiția, dar și observarea Pământului și mediul, finanțele și răspunderea publică, precum și datele geospațiale și privind mobilitatea**
- **Instituirea de mecanisme de implicare cu potențiali reutilizatori de date din ecosistem, prin parteneriate formale cu organizațiile societății civile sau cu asociațiile industriale**



# Date deschise

## ► Măsuri luate la nivelul SGG

### Strategie date deschise

- a fost demarat procesul de elaborare a Strategiei privind datele deschise (termen de realizare iulie 2024)

### Cursuri de formare

- grila de formare INA pe anul 2024 include cursul dedicat "Datelor deschise"

### Orientări

- în colaborare cu ADR, a fost elaborat proiectul de hotărâre de guvern privind normele de aplicare a Legii nr.179/2022 privind datele deschise - recomandări și orientări privind rolurile și fluxurile de lucru ale instituțiilor pentru gestionarea și deschiderea datelor, privind standardele de calitate pentru date și metadate, dar și privind colaborarea constată cu reutilizatorii

### Seturi de date cu valoare ridicată

- a inițiat demersuri pentru pregătirea implementării Regulamentului UE nr.138/2023 privind publicarea unor seturi de date cu valoare ridicată

### Fonduri UE

- Apel POCIDIF - Acțiunea 2.2.1 E-guv în administrația/instituțiile publice – Măsura 3 – Dezvoltarea de platforme informatiche alimentate cu datele generate de administrația publică – Open Data



DATA.GOV.RO

# Guvernanța datelor

## ► Concluzii DGR

România **nu are un punct focal central** care să conducă agenda sectorului public bazat pe date, cu responsabilități parțiale care țin de ADR, SGG, INS, STS etc.

Leadership

Cadrul Strategic

Reglementare

Cultură a datelor

**Lipsa unei strategii naționale privind datele** -> **eforturi fragmentate și niveluri** diferite de maturitate a gestionării datelor la nivelul instituțiilor;

Cadrul juridic pentru colectarea și schimbul de date este suficient și adekvat nevoilor, însă sunt percepute ca **insuficiente orientările și standardele** necesare pentru implementare

**Absența unei culturi bazate pe date și a unei culturi a colaborării** reprezintă provocări semnificative pentru schimbul de date

# Guvernanța datelor

## ► Recomandări DGR

Definirea unei poziții clare de lider pentru agenda sectorului public bazată pe date

Leadership

Cadrul Strategic

Elaborarea unei strategii de date pentru sectorul public printre-un proces deschis și participativ

Reglementare

Asigurarea accesului la orientări pentru a sprijini gestionarea datelor și respectarea noilor norme în sectorul public

Cultură a datelor

Facilitarea punerii în aplicare în practică a noii legi privind interoperabilitatea și schimbul de date, în special în ceea ce privește guvernanța și coordonarea datelor din registrele de bază.

# Obligațiile de la nivelul Uniunii Europene în materie de date

# Strategia europeană privind datele

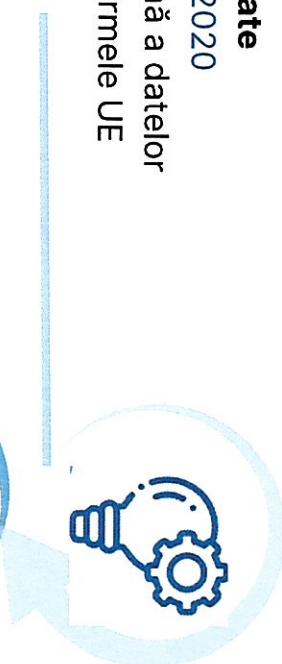
- urmărește să transforme UE într-un lider într-o societate bazată pe date prin crearea unei **piețe unice a datelor**
  - datele pot circula în interiorul UE și între sectoare, în beneficiul tuturor (întreprinderilor, al cercetătorilor și al administrațiilor publice);
  - normele europene, în special protecția vietii și a datelor private, precum și dreptul concurenței, sunt pe deplin respectate;
  - normele privind accesul și utilizarea datelor sunt echitabile, practice și clare.
- **Prevede măsuri la nivel de politici și de finanțare:**
  - Un **cadru de guvernanță transsectorial** pentru accesul la date și utilizarea acestora;
  - Catalizatori: **investiții** în date și consolidarea capacităților și infrastructurilor UE pentru găzduirea, prelucrarea și utilizarea datelor, interoperabilitate;
  - Competențe: Responsabilizarea persoanelor, investirea în **competențe** și în IMM-uri;
  - Spații europene comune ale datelor în sectoarele strategice și domeniile de interes public.



# Strategia europeană privind datele

## Strategia Europeană de Date

- Publicată în Februarie 2020
- O veritabilă piață internă a datelor
- Bazată pe valorile și normele UE



## Un cadru legislativ transsectorial

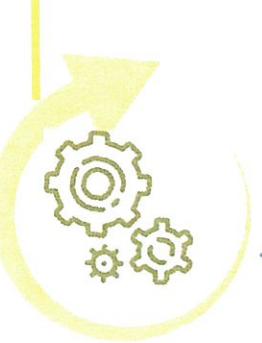
- Regulamentul privind guvernanța datelor – în aplicare sept.2023
- Regulamentul privind seturile de date cu valoare ridicată (pe baza Directivei privind datele deschise) – adoptat dec. 2022, în aplicare iun. 2024

## Spațiile europene de date

- Document de lucru al serviciilor Comisiei – februarie 2022 (în curs de actualizare)

Realizat până în prezent:

- ✓ Aspecte orizontale (concept, legislație, programe/finanțare UE)
- ✓ Inițiative sectoriale/specifice domeniului



## Strategia europeană privind datele

- **Regulamentul UE 2022/868 privind Guvernanța Datelor (Data Governance Act)**

- Intrat în aplicare: 24.09.2023
- **Obiectiv:** Valorificarea potențialului datelor protejate din sectorul public pentru economie și societate
- **Implementare națională:** atribuții preluate parțial de ADR;
- Până în prezent, nu au fost adoptate măsuri de reglementare sau practice.

- **Regulamentul (UE) 2023/2854 privind datele (Data Act)**

- Intrare în aplicare: 2025, 2026, 2027
- **Obiectiv:** stimularea economiei UE prin deblocarea datelor industriale, optimizarea accesibilității și utilizării acestora și promovarea unei piete europene competitive și fiabile în domeniul cloud computingului. Descrie și circumstanțele în care instituțiile publice din UE pot accesa anumite tipuri de date (**date B2G**).
- **Implementare națională:** în responsabilitatea Consiliului Concurenței, demersuri demarate deja.

## Strategia europeană privind datele

- **Regulamentul (UE) 2023/138 privind Seturile de date cu valoare ridicată (HVDs)**

- Intrare în aplicare: 09.06.2024
- **Obiectiv:** Punerea la dispoziție a seturilor de date cu un potențial deosebit de a genera beneficii socioeconomice, în condiții de reutilizare armonizate. Datele publice cu potențialul socioeconomic cel mai ridicat sunt puse la dispoziție în vederea reutilizării cu restricții juridice și tehnice minime și cu titlu gratuit
- **Implementare națională:** coordonarea implementării se realizează de către SGG.

# **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei Lista de seturi de date cu valoare ridicată**

## **Domeniul Geospatial**

## **Observarea Pământului și mediu**

## **Domeniul Meteoroologic**

## **Statistici**

## **Domeniul Societăți și structura de proprietate a acestora**

## **Capitolul Mobilitate**

**Seturile de date enumerate în actul de punere în aplicare urmează să fie puse la dispoziție:**

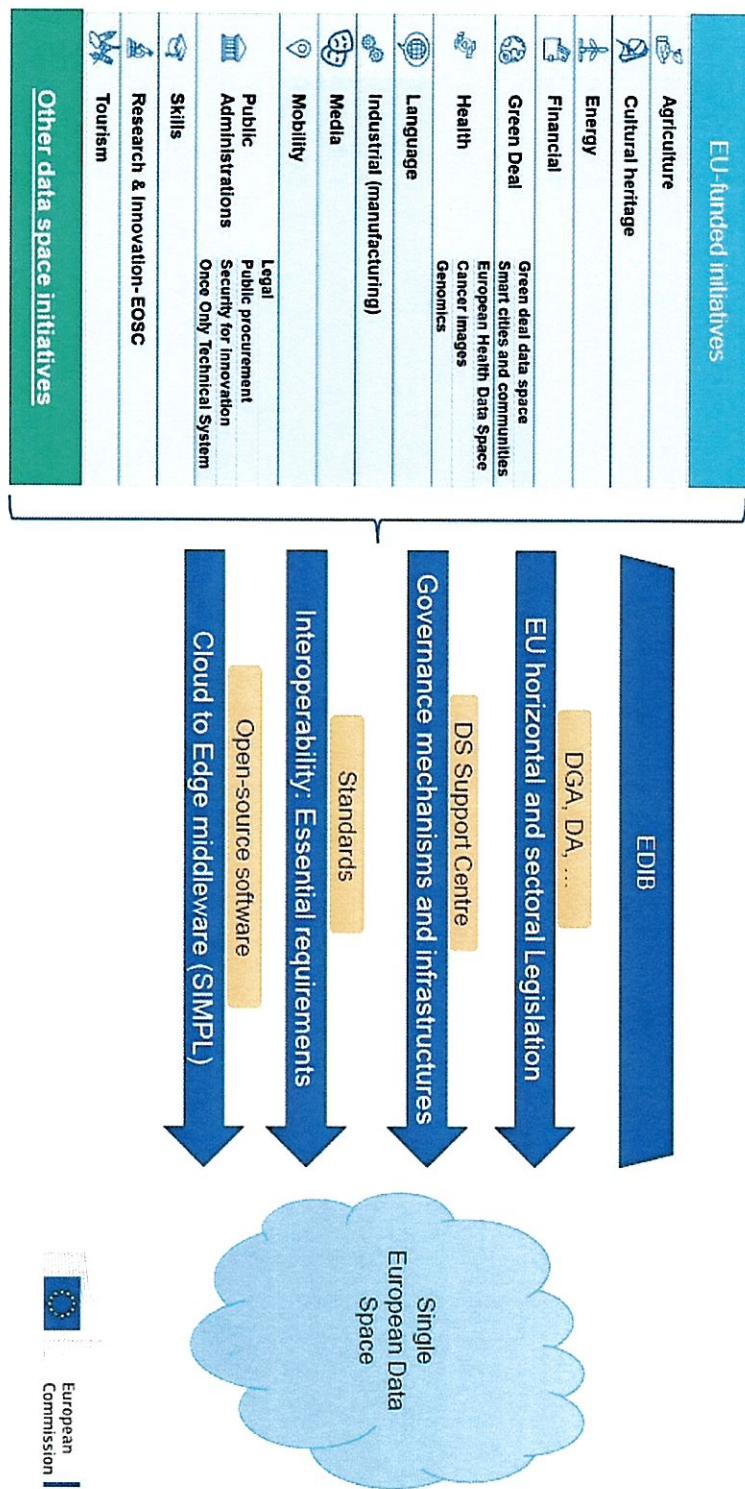
- gratuit
- în format prelucrabil automat
- prin intermediul interfețelor de programare a aplicațiilor („API”) și (unde e relevant) sub formă de descărcare în masă

## Spațiile de date europene - Common European Data Spaces

- Create prin **Strategia europeană privind datele** (2020);
- Inițial 10 spații comune de date, în prezent **14**;
- Reunesc **infrastructurile de date și cadrele de guvernanță** pentru a facilita punerea în comun și partajarea datelor;
- Oportunități de **finanțare** începând cu anul 2022 (Horizon Europe, Digital Europe Programme etc.);
- Implementarea a început parțial din anul 2023 (patrimoniu cultural, date din sănătate, achiziții publice, competențe).
- Centrul de suport pentru spațiile de date - Data Spaces Support Centre: <https://dssc.eu/>



# Towards a single European data space



# Guvernanta datelor

**Propunerile SGG pentru alinierea la principiile instrumentelor juridice OCDE, conformarea cu și implementarea obligațiilor de la nivelul UE:**

- având în vedere împărtirea atribuțiilor privind datele în mai multe instituții de la nivel central (SGG, ADR, ANSPDCP, INS etc.), dar și obligațiile prezente și viitoare ce ne revin atât din procesul de aderare la OCDE, dar și din reglementările de la nivelul Uniunii Europene, propunem:  

- crearea unui **grup de lucru CERB la nivel tehnic**, care să asigure coordonarea strategică a demersurilor pentru crearea unui "sector public bazat pe date";
- asigură conformarea cu recomandarea OCDE privind întărirea rolului de coordonare strategică al CERB;
- va include ca membrii principalele instituții cu atribuții în coordonarea gestionării, partajării sau deschiderii datelor, dar și invitați din partea altor instituții relevante, în funcție de subiectele sectoriale sau trans-sectoriale abordate;
- va menține un dialog constant cu părțile terțe interesate: sector privat, societate civilă, mediul academic etc.

**MULTUMIM!**

Larisa Barac  
Secretariatul General al Guvernului  
<https://data.gov.ro/>  
online@gov.ro



**DATA.GOV.RO**

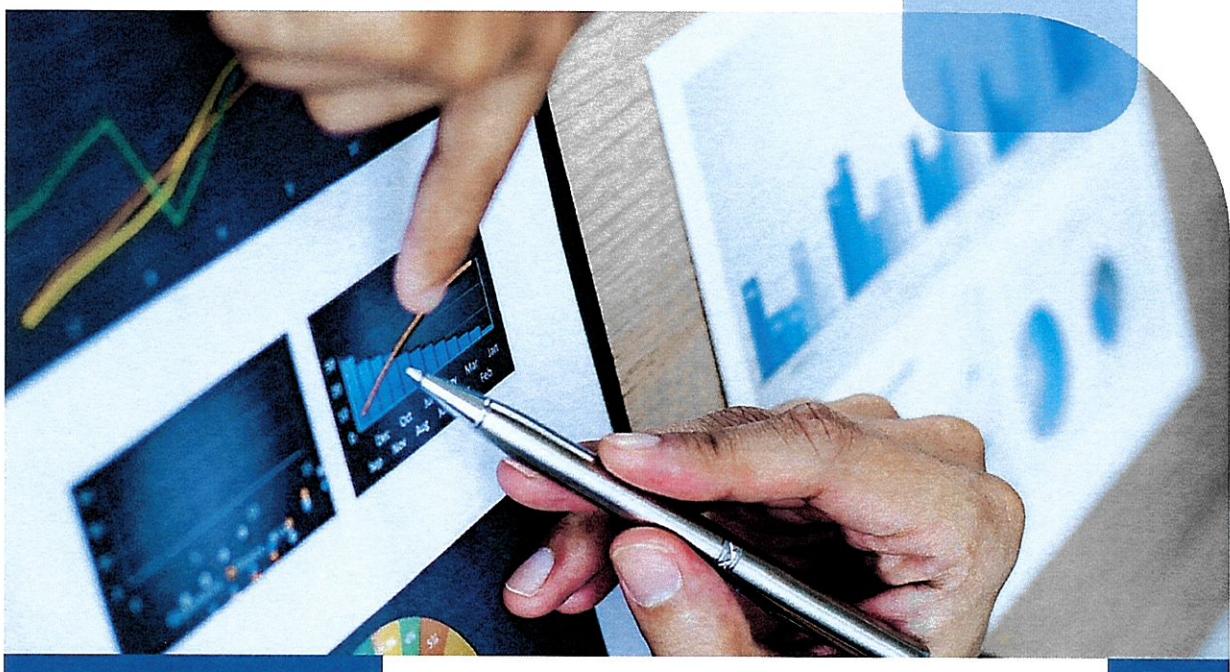
# **Guvernanta datelor și un sector public bazat pe date**

**Secretariatul General al Guvernului**

**22 aprilie 2024**



**DATA.GOV.RO**



# Secretariatul General al Guvernului

- administrează și întreține portalul național de date deschise;
- extinde funcționalitățile portalului

## **data.gov.ro**

- asigură coordonarea publicării datelor deschise la nivelul instituțiilor și autorităților

## **coordonare**

- facilitează și promovează reutilizarea datelor deschise prin menținerea dialogului cu instituțiile și reutilizatorii

## **reutilizare**

## **proceduri**

- elaborează proceduri de publicare și actualizare a seturilor de date deschise pe portalul național

## **formare**

- elaborează standardele de formare în domeniu pentru funcționarii publici

## **standarde**

- definește și utilizează standarde și formate relevante care să fie folosite în gestionarea, publicarea și schimbul de date

# Secretariatul General al Guvernului



SETURI DE DATE INSTITUȚII NOUAJII AUTOCITII REZERVE □ Q

Start căutare în DATA.GOV.RO

Tracăți în baza-seturii de date...  
Cantitate seturi de date...  
1.000 2.000 3.000 4.000 5.000 6.000 7.000 8.000 9.000 10.000

Q

4058 SETURI DE DATE	34042 FISERE CORRELATE	151 INSTITUȚII	14 GRUPURI	12.092 ADRESSE DE LEGATURA EXTERNA
------------------------	---------------------------	-------------------	---------------	---------------------------------------

Solicita Seturi de Date  
Sigur există date pe care le-ai dori în portal.

Q SOLUȚIA DATE

DATA.GOV.RO

FOTO: TRAISĂ SEPTENIORUL DE DATE DE LA SCHEDE

Punct central din accesarea seturilor de date dintr-un lăzat de autorități și instituții administrative și publice, ajutorând să găsești informații generale sau detaliate într-o structură administrativă.

ECONOMIE	JUSTITIE	AGRICULTURA	NOMENCLATOARE	GUVERNARE	POPULATIE
----------	----------	-------------	---------------	-----------	-----------



Evaluarea și recomandările OCDE privind

sectorul public bazat pe date

## Guvernarea datelor

## Date guvernamentale deschise

### • Raportul OCDE privind Guvernarea Digitală în România (DGR)

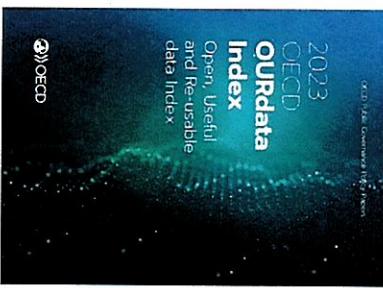
- lansat: 18 decembrie 2023;
- susține și informează procesul de aderare a României la OCDE;
- patru componente, inclusiv **Sectorul public bazat pe date**



OECD Digital Government Review  
Digital Government Review  
Romania's approach toward government

### • OURdata Index - Indicele OCDE privind datele deschise, utile și reutilizabile

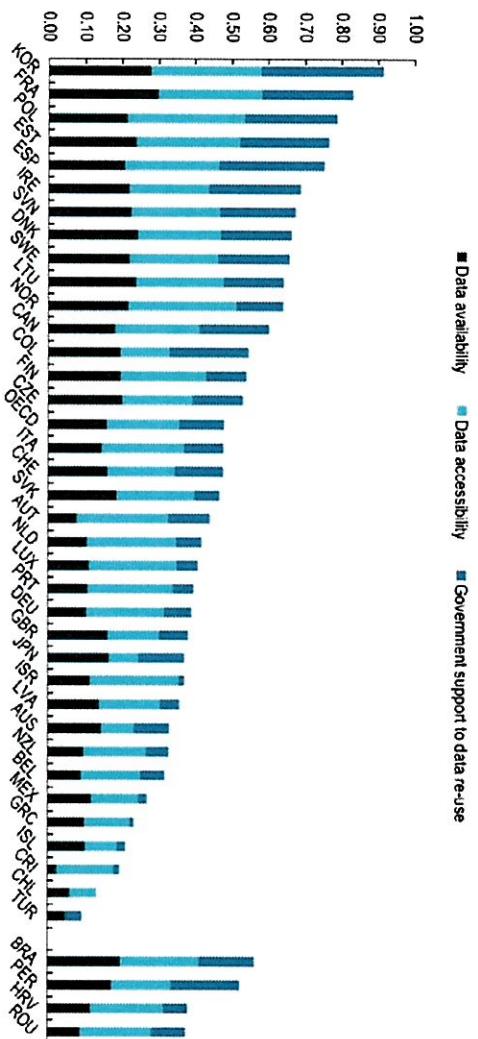
- lansat: 22 decembrie 2023
- încurajază alinierea la standardele și bunele practici prezentate în Recomandările OCDE privind strategiile de guvernare digitală și privind îmbunătățirea accesului la date și a partajării acestora;
- metodologia utilizată măsoară: **Disponibilitatea și Accesibilitatea datelor și Sprînjinul guvernamental pentru reutilizarea datelor**



# Date deschise

**"În domeniul îmbunătățirii accesului la date și a schimbului de date, România a obținut un punctaj peste multe țări OCDE în Indicele OURdata al OCDE pentru 2023." – evaluare OCDE E-Leaders**

Figure 1. 2023 OURdata Index, results by country



Note: Data is not available for Hungary and the United States. On data for Israel, see <https://doi.org/10.1787/888932315602>.  
Source: OECD (2022), Survey on Open Government Data 5.0

# Date deschise

## ► Concluzii DGR

1

- În ultimii ani, România a înregistrat progrese notabile în ceea ce privește datele guvernamentale deschise (OGD);

2

- România nu are o strategie formală pentru datele deschise, ceea ce duce la o abordare necoordonată la nivelul instituțiilor din sectorul public;

3

- Sensibilizarea și capacitatea guvernului pentru acest domeniu sunt limitate, iar responsabilitățile din cadrul ministerelor sunt adesea neclare;

# Date deschise

## ► Concluzii DGR

- În prezent, există relativ **puține seturi de date în categorii cu valoare ridicată**, astfel cum sunt definite de OCDE, care sunt disponibile în format de date deschise (aproximativ 20 %)
- România are performanțe bune în unele categorii de date cu valoare ridicată, cum ar fi statistica, în altele, inclusiv **datele geospațiale, mobilitatea și finanțele publice**, foarte puține seturi de date sunt disponibile ca date deschise
- Provocarea pentru România constă și în **menținerea metadatelor de înaltă calitate, a actualității și a accesului la date prin intermediul API-urilor**;
- **Implicarea constantă a părților interesate și monitorizarea impactului datelor deschise** sunt pași viitori esențiali.



# Date deschise

## ► Recomandări DGR

- **Elaborarea unei strategii privind datele deschise**, orientată spre acțiune, ca subset al unei strategii mai ample în materie de date, pentru a corela mai bine cele două domenii de politică

- Continuarea promovării datelor deschise, atât la nivel politic, cât și la nivel tehnic, inclusiv prin **cursuri de formare mai ample**

- Promovarea unei mai bune gestionări a resurselor pentru deschiderea datelor și **stabilirea unor roluri specifice responsabile pentru supravegherea gestionării datelor și a datelor deschise** în cadrul organizațiilor individuale – cum ar fi administratorii de date

3

2

1

# Date deschise

## ► Recomandări DGR

1

- **Elaborarea unor orientări ușor de utilizat pentru funcționarii publici** cu privire la modul de publicare a datelor deschise, respectând în același timp normele existente

2

- Promovarea **deschiderii datelor din categoriile de date cu valoare ridicată** definite de OCDE, în special educația, criminalitatea și justiția, dar și observarea Pământului și mediul, finanțele și răspunderea publică, precum și datele geospațiale și privind mobilitatea

3

- Instituirea de **mecanisme de implicare cu potențiali reutilizatori de date din ecosistem**, prin parteneriate formale cu organizațiile societății civile sau cu asociațiile industriale

# Date deschise

## ► Măsuri luate la nivelul SGG

### Strategie date deschise

- a fost demarat procesul de elaborare a Strategiei privind datele deschise (termen de realizare iulie 2024)

### Cursuri de formare

- grila de formare INA pe anul 2024 include cursul dedicat "Datelor deschise"

### Orientări

- în colaborare cu ADR, a fost elaborat proiectul de hotărâre de guvern privind normele de aplicare a Legii nr.179/2022 privind datele deschise - recomandări și orientări privind rolurile și fluxurile de lucru ale instituțiilor pentru gestionarea și deschiderea datelor, privind standardele de calitate pentru date și metadate, dar și privind colaborarea constată cu reutilizatorii

### Seturi de date cu valoare ridicată

- a inițiat demersuri pentru pregătirea implementării Regulamentului UE nr.138/2023 privind publicarea unor seturi de date cu valoare ridicată

### Fonduri UE

- Apel POCIDIF - Acțiunea 2.2.1 E-guv în administrația/instituțiile publice – Măsura 3 – Dezvoltarea de platforme informaticе alimentate cu datele generate de administrația publică – Open Data

# Guvernanță datelor

## ► Concluzii DGR

România **nu are un punct focal central** care să conducă agenda sectorului public bazat pe date, cu responsabilități parțiale care țin de ADR, SGG, INS, STS etc.

Leadership

Cadrul Strategic

**Lipsa unei strategii naționale privind datele** --> **eforturi fragmentate și niveluri** diferite de maturitate a gestionării datelor la nivelul instituțiilor;

Reglementare

Cadrul juridic pentru colectarea și schimbul de date este suficient și adecvat nevoilor, însă sunt percepute ca **insuficiente orientările și standardele** necesare pentru implementare

Cultură a datelor

**Absența unei culturi bazate pe date și a unei culturi a colaborării** reprezintă provocări semnificative pentru schimbul de date

# Guvernanța datelor

## ► Recomandări DGR

**Definirea unei poziții clare de lider** pentru agenda sectorului public bazată pe date

Leadership

Cadrul Strategic

**Elaborarea unei strategii de date** pentru sectorul public printr-un proces deschis și participativ

Reglementare

**Asigurarea accesului la orientări pentru a sprijini gestionarea datelor și respectarea noilor norme în sectorul public**

Cultură a datelor

**Facilitarea punerii în aplicare în practică a noii legi privind interoperabilitatea și schimbul de date, în special în ceea ce privește guvernanța și coordonarea datelor din registrele de bază.**



DATA.GOV.RO

# Obligațiile de la nivelul Uniunii Europene

## În materie de date

# Strategia europeană privind datele

- urmărește să transforme UE într-un lider într-o societate bazată pe date prin crearea unei **piete unice a datelor**
  - datele pot circula în interiorul UE și între sectoare, în beneficiul tuturor (întreprinderilor, al cercetătorilor și al administrațiilor publice);
  - normele europene, în special protecția vieții și a datelor private, precum și dreptul concurenței, sunt pe deplin respectate;
  - normele privind accesul și utilizarea datelor sunt echitabile, practice și clare.
- **Prevede măsuri la nivel de politici și de finanțare:**
  - Un **cadru de guvernanță transsectorial** pentru accesul la date și utilizarea acestora;
  - Catalizatori: **investiții** în date și consolidarea capacitațiilor și infrastructurilor UE pentru găzduirea, prelucrarea și utilizarea datelor, interoperabilitate;
  - Competențe: Responsabilizarea persoanelor, investirea în **competențe** și în IMM-uri;
  - Spații europene comune ale datelor în sectoarele strategice și domeniile de interes public.



# Strategia europeană privind datele

## Strategia Europeană de Date

- Publicată în Februarie 2020
- O veritabilă piață internă a datelor
- Bazată pe valorile și normele UE

## Un cadru legislativ transsectorial

- Regulamentul privind guvernanța datelor – în aplicare sept.2023
- Regulamentul privind seturile de date cu valoare ridicată (pe baza Directivei privind datele deschise) – adoptat dec. 2022, în aplicare iun. 2024
- Regulamentul privind datele (Data Act) – adoptat dec.2023

## Realizat până în prezent:

- ✓ Aspecte orizontale (concept, legislație, programe/finanțare UE)
- ✓ Inițiative sectoriale/specifice domeniului

## Strategia europeană privind datele

### • Regulamentul UE 2022/868 privind Guvernanța Datelor (Data Governance Act)

- Intrat în aplicare: 24.09.2023
- Obiectiv: Valorificarea potențialului datelor protejate din sectorul public pentru economie și societate
- Implementare națională: atribuții preluate parțial de ADR;
- Până în prezent, nu au fost adoptate măsuri de reglementare sau practice.

### • Regulamentul (UE) 2023/2854 privind datele (Data Act)

- Intrare în aplicare: 2025, 2026, 2027
- Obiectiv: stimularea economiei UE prin deblocarea datelor industriale, optimizarea accesibilității și utilizării acestora și promovarea unei piețe europene competitive și fiabile în domeniul cloud computingului. Descrie și circumstanțele în care instituțiile publice din UE pot accesa anumite tipuri de date (date B2G).
- Implementare națională: în responsabilitatea Consiliului Concurenței, demersuri demarate deja.

## Strategia europeană privind datele

- **Regulamentul (UE) 2023/138 privind Seturile de date cu valoare ridicată (HVDs)**

- Intrare în aplicare: 09.06.2024
- **Obiectiv:** Punerea la dispoziție a seturilor de date cu un potențial deosebit de a genera beneficii socioeconomice, în condiții de reutilizare armonizate. Datele publice cu potențialul socioeconomic cel mai ridicat sunt puse la dispoziție în vederea reutilizării cu restricții juridice și tehnice minime și cu titlu gratuit
- **Implementare națională:** coordonarea implementării se realizează de către SCG.



DATA.GOV.RO

# Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei Lista de seturi de date cu valoare ridicată

## Domeniul Geospatial

## Observarea Pământului și mediu

## Domeniul Meteorologic

## Statistică

## Domeniul Societăți și structura de proprietate a acestora

## Capitolul Mobilitate

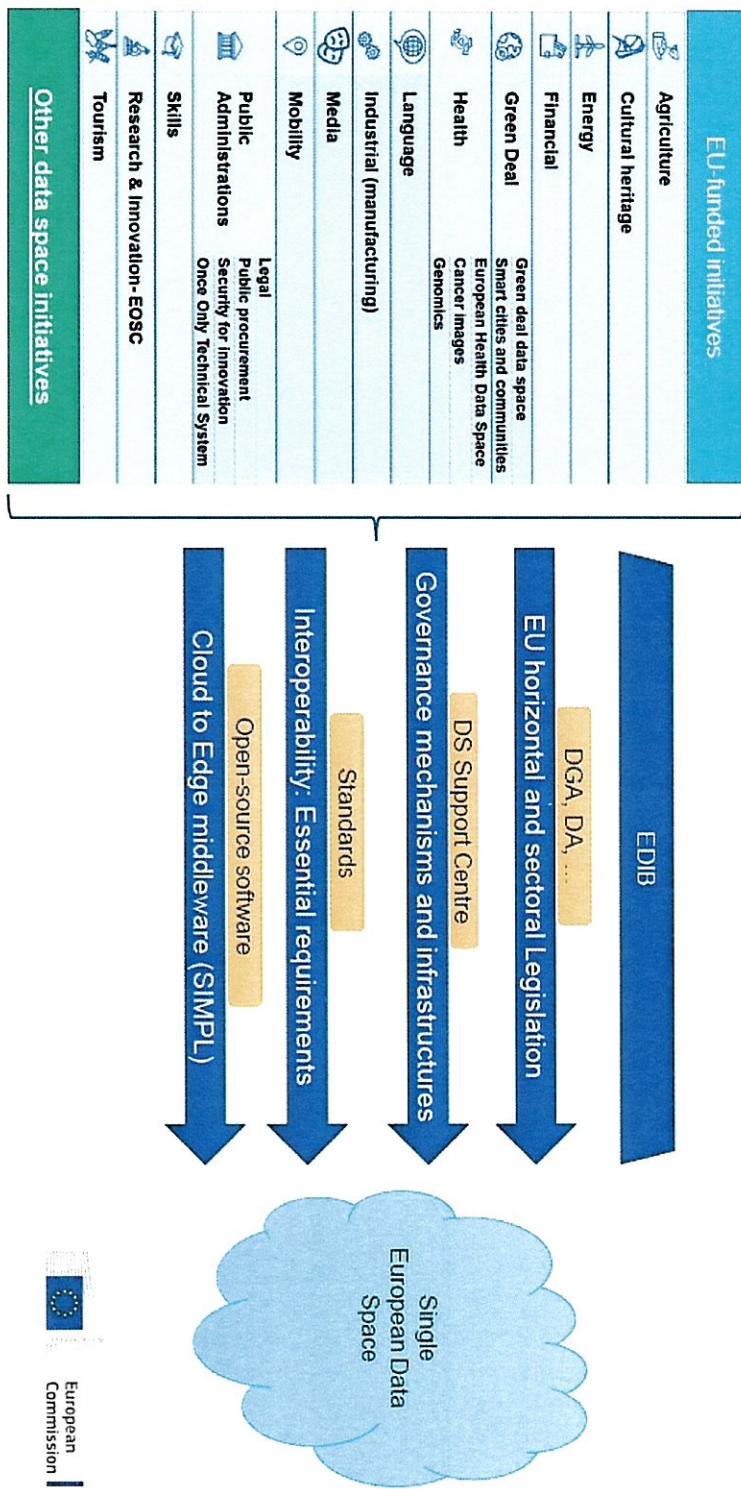
**Seturile de date enumerate în actul de punere în aplicare urmează să fie puse la dispoziție:**

- gratuit
- în format prelucrabil automat
- prin intermediul interfețelor de programare a aplicațiilor („API”) și (unde e relevant) sub formă de descărcare în masă

## Spațiile de date europene - Common European Data Spaces

- Create prin **Strategia europeană privind datele** (2020);
- Inițial 10 spații comune de date, în prezent **14**;
- Reunesc **infrastructurile de date și cadrele de guvernanță** pentru a facilita punerea în comun și partajarea datelor;
- Oportunități de **finanțare** începând cu anul 2022 (Horizon Europe, Digital Europe Programme etc.);
- Implementarea a început parțial din anul 2023 (patrimoniu cultural, date din sănătate, achiziții publice, competențe).
- Centrul de suport pentru spațiile de date - Data Spaces Support Centre: <https://dssc.eu/>

# Towards a single European data space



# Guvernanța datelor

 **Propuneri SGG pentru alinierea la principiile instrumentelor juridice OCDE, conformarea cu și implementarea obligațiilor de la nivelul UE:**

- având în vedere împărtirea atribuțiilor privind datele în mai multe instituții de la nivel central (**SGG, ADR, ANSPDCP, INS** etc.), dar și obligațiile prezente și viitoare ce ne revin atât din procesul de aderare la OCDE, dar și din reglementările de la nivelul Uniunii Europene, propunem:  

- crearea unui **grup de lucru CERB la nivel tehnic**, care să asigure coordonarea strategică a demersurilor pentru crearea unui "sector public bazat pe date";
  - asigură conformarea cu recomandarea OCDE privind întărirea rolului de coordonare strategică al CERB;
  - va include ca membri principalele instituții cu atribuții în coordonarea gestionării, partajării sau deschiderii datelor, dar și invitați din partea altor instituții relevante, în funcție de subiectele sectoriale sau trans-sectoriale abordate;
  - va menține un dialog constant cu părțile terțe interesate: sector privat, societate civilă, mediul academic etc.

**MULTUMIM!**

Larisa Barac

Secretariatul General al Guvernului

<https://data.gov.ro/>

online@gov.ro



**DATA.GOV.RO**



MINISTERUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI  
ŞI TURISMULUI

# Testul IMM

Comitetului pentru e-guvernare și  
reducerea birocrației (CERB)

22.04.2024



**Testul IMM este o modalitate obligatorie de evaluare a impactului economic, social și de mediu, pe care proiectele de acte normative îl au asupra IMM-urilor, prin efectuarea unor consultări de către inițiatorul actului normativ, prin una dintre modalitățile prevăzute în legislație**

**CINE?**

**Inițiatorul actului  
normativ**

**CÂND?**

**Înainte de demararea  
procesului de avizare  
a actului normativ**

- În baza Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare
- Conform Metodologiei de elaborare și aplicare a Testului IMM, aprobată prin Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului nr. 546/2023
- Având în vedere și Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului nr. 545/2023 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Grupului pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii (GEIEAN)



## Cum?

Inițiatorul consultă IMM-uri prin: sondaj online, mese rotunde, forumuri și consultări online.

Inițiatorul redactează raportul de Test IMM, conform modelului incluzând nr. de IMM-uri consultate, modalitatea aleasă și rundele efectuate, precum și observațiile formulate și în publică pe site

Dacă nu se preiau toate observațiile IMM-urilor, inițiatorul redactează o notă justificativă și o publică pe site

Avizul GEIEAN se transmite prin Secretariatul GEIEAN către inițiatorul proiectului de act normativ

Secretariatul GEIEAN verifică conținutul raportului și documentele furnizate și le transmite membrilor GEIEAN spre avizare

Inițiatorul transmite raportul Testului IMM, nota justificativă(după caz), proiectul de act normativ și nota de fundamentare către Secretariatul GEIEAN- (la MEAT, la DMA)

Avizul GEIEAN și raportul de test IMM se publică pe site-ul propriu de către inițiator și de către MEAT, în termen de 30 zile

**Atenție la completarea raportului Testului IMM cu toate informațiile conform Anexei nr. 3 la Ordinul nr. 546/2023**



**De ce?**

### Pentru buna implementare a Țintei 245 din PNRR

Indicator: 100 % din actele normative și  
modificările referitoare la IMM-urile cărora li  
s-a aplicat testul; Termen: T4 2025

### Pentru sprijinirea IMM-urilor și reducerea poverilor administrative și fiscale

**Ce vă propunem?**

1. Aplicarea Testului  
IMM întotdeauna  
când un proiect de act  
normativ are impact  
asupra IMM-urilor
2. Diseminarea  
informației către toate  
direcțiile și structurile  
aferente
3. Nominalizarea unui  
expert tehnic în  
Grupul de lucru inter-  
instituțional pentru  
aplicarea Testului IMM



MINISTERUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI  
ŞI TURISMULUI

Multumim pentru atentie și  
pentru colaborare!

Date de contact:  
Direcția Mediul de Afaceri  
E-mail: [dma@imm.gov.ro](mailto:dma@imm.gov.ro)  
Web: [www.imm.gov.ro](http://www.imm.gov.ro)  
Adresa: Calea Victoriei, nr. 156